T.C.
UYUŞMAZLIK MAHKEMESİ

ESAS NO : 2024/423
KARAR NO : 2024/496
KARAR TR : 04/11/2024

ÖZET: Görev uyuşmazlığına konu edilen idari yargı kararı istinaf aşamasında olup henüz kesinleşmediğinden 2247 sayılı Kanun'un 14. maddesinde öngörülen adli ve idari yargı yerlerince verilen *kararların kesin veya kesinleşmiş olması* koşulunu taşımayan BAŞVURUNUN, aynı Kanun'un 27. maddesi uyarınca REDDİ gerektiği hk.

K A R A R

Davacılar : 1- H. R. D.
2- Ş. D.
3- D. A. D.
Vekili : Av. C. A.
Davalı : Tasarruf Mevduatı ve Sigorta Fonu

I. DAVA KONUSU OLAY

1. Davacılar vekili, müvekkillerinin ortağı olduğu E. K. v. M. S. v. T. L. Ş. 'ne ait mal, hak ve varlıklar ile sözleşmelerin bir araya getirilerek Tasarruf Mevduatı Sigorta Fon (TMSF) Kurulu kararı ile oluşturulan E. T. v. İ. B. 'nün kapalı zarf ve açık artırma usullerinin birlikte uygulanması suretiyle 24/07/2024 tarihinde yapılacak ihale ile satışa çıkartılmasına ilişkin 13/06/2024 tarihli Resmi Gazete'de yayımlanan satış ilanının iptali istemiyle idari yargı yerinde dava açmıştır.

II. UYUŞMAZLIĞA İLİŞKİN BAŞVURU SÜRECİ

A. İdari Yargıda

2. **İstanbul 12. İdare Mahkemesi 03/07/2024 tarih ve E.2024/1213, K.2024/1534 sayılı karar** ile, 2577 sayılı İdari Yargılama Usulü Kanunu'nun 15/1-a maddesi uyarınca davanın görev yönünden reddine karar vermiştir. Karar istinaf aşamasında olup henüz kesinleşmemiştir. Kararın ilgili kısmı şöyledir:

> *"...Davalının kayyım sıfatıyla yönettiği şirketler hak ve taraf ehliyetlerini koruduğundan anılan şirketlere ilişkin olarak kayyımın ticarî gerekliliklere göre gerçekleştirdiği iş ve işlemler İdarî işlem ve eylem nitelinde değildir. Kayyım sıfatıyla ticarî kural ve teamüllere dayanılarak tesis edilen işlemlerde kamu yararının değil ticarî faaliyet gereklerinin esas alındığı ve kayyım işlemlerinin idare hukuku ilkelerine göre değil ticaret hukuku ilkelerine göre tesis edildiği dikkate alındığında, uyuşmazlığın esas itibarıyla Türk Medenî Kanununda düzenlenen kayyımluk görevinin nasıl îfâ edileceğine dair ilke ve kurallar ile Türk Ticaret Kanunu hükümleri dikkate alınmak suretiyle adlî yargı yerlerince çözümlenmesi gerektiği sonucuna ulaşılmaktadır.*
>
> *Öte yandan, davalının kayyımı olduğu şirketlere ilişkin olarak 6758 sayılı Kanun'un 20. maddesi uyarınca 5411 sayılı Bankacılık Kanunu'ndan kaynaklanan yetkilerini kayyımlık görevi ile satış veya tasfiye işlemlerinde kıyasen uygulayabilmesinin kayyımlık sıfatını ve uyuşmazlığın özel hukuka ilişkin olma niteliğini etkilemeyeceği açıktır.*

UYAP Bilişim Sistemindeki bu dokümana http://vatandas.uyap.gov.tr adresinden wtl/Bgk - i2AH5Ur - IkCPHdx - TAg3vc= ile erişebilirsin

Bu itibarla uyuşmazlığın görüm ve çözümünde adli yargı görevli olduğundan davanın görev yönünden (adli yargı) reddi gerekmektedir..."

3. Davacılar vekili bu kez, aynı istemle adli yargı yerinde dava açmıştır.

B. Adli Yargıda

4. **İstanbul 14. Asliye Ticaret Mahkemesi 11/07/2024 tarih ve E.2024/434, K.2024/516 sayılı kararı** ile, dava konusu uyuşmazlığın idari yargı yerinde görülmesi gerektiğinden 6100 sayılı HMK'nın 114/1-b ve 115/2 maddeleri gereğince davanın usulden reddine karar vermiş ve bu karar kesinleşmiştir. Kararın ilgili kısımları şöyledir:

"...Yasal dayanakları ortaya konularak yapılan bu açıklamalardan sonra somut olaya gelindiğinde, davacıların ortağı bulunduğu E. K. v. M. S. v. T. L. T. D. Ş. T. İ.'ne TMSF'nin yönetici kayyım atandığı, Fon Kurulu Kararı ile oluşturulan E. T. v. İ. B. 'nün kapalı zarf ve açık artırma usullerinin birlikte uygulanması sureti ile 24.07.2024 tarihinde ihale ile satışa çıkartılmasına ilişkin 13.06.2024 tarihinde resmi gazetede karar yayımlandığı, konuyla ilgili yasal mevzuat incelendiğinde 5271 sayılı kanunun "Şirket Yönetimi İçin Kayyım Tayini" başlıklı 133.maddesi, 674 sayılı Olağanüstü Hal Kapsamında Bazı Düzenlemeler Yapılması Hakkında Kanun hükmünde Kararnamenin (674 sayılı KHK) "Kayyımlık yetkisinin devri ve tasfiye" başlıklı 19. Maddesi, 6758 sayılı kanunun 20.maddesi, 6758 sayılı kanunun 19.madesinin uygulanmasına ilişkin esaslara ilişkin yönetmeliğin 7.maddesinin 1.fıkrası, 19.maddeye dayalı yapılan yetki devri yönergesinin devredilen yetkiler başlıklı 5.maddesi uyarınca davalı şirkete ait varlıkların ve şirketin satışına ilişkin yetkilerin TMSF Fon Kuruluna verildiği, 5411 sayılı kanunun 111.maddesi uyarınca kurulan TMSF'nin kamu tüzel kişiliğini haiz, idari ve mali özerkliğe sahip bir kuruluş olduğu, 2577 sayılı kanunun 2.maddesine göre idari işlemin iptali ile idari eylem ve işlemlerden dolayı açılan tam yargı davalarının kamusal bir dava olduğu anlaşılmıştır.

Dava konusu davacıların hissedarı olduğu E. K. v. M. S. v. T. L. T. D. Ş. T. İ.'ne ait mal, hak ve varlıklar ile sözleşmelerin bir araya getirilerek Fon Kurulu Kararı ile oluşturulan E. T. v. İ. B. 'nün oluşturulduğu, akabinde yine Fon Kurulu kararıyla anılan bütünlüğün ihale ile satılmasına dair tüm bu işlemlerin kamusal bir görevle ilgili ve kamu gücü kullanılarak alınmış idari bir karar olduğu, uyuşmazlığın çözümünde 6102 sayılı kanun hükümleri uygulanmayacağı gibi TMSF'ye karşı açılan eldeki davanın adli yargı görev alanında olmadığı, dava idari yargının görev alanına girdiği anlaşılmakla dava konusu uyuşmazlığın idari yargı yerinde görülmesi gerektiğinden davanın usulden reddine karar verilerek aşağıdaki şekilde hüküm tahsis edilmiştir ..."

5. Davacılar vekilinin 18/07/2024 tarihli dilekçesi ile, 2247 sayılı Kanun'un 14. maddesine göre doğduğunu öne sürdüğü olumsuz görev uyuşmazlığının giderilmesi istemiyle başvuruda bulunması üzerine, İstanbul 14. Asliye Ticaret Mahkemesince, dava dosyaları Uyuşmazlık Mahkemesine gönderilmiştir.

III. İLGİLİ HUKUK

6. Anayasa'nın *"Uyuşmazlık Mahkemesi"* başlıklı 158. maddesinin ilgili kısmı şöyledir:

"Uyuşmazlık Mahkemesi adli ve idari yargı mercileri arasındaki görev ve hüküm uyuşmazlıklarını kesin olarak çözümlemeye yetkilidir..."

7. 2247 sayılı Uyuşmazlık Mahkemesinin Kuruluş ve İşleyişi Hakkında Kanun'un

UYAP Bilişim Sistemindeki bu dokümana http://vatandas.uyap.gov.tr adresinden wtl/Bgk - i2AH5Ur - IkCPHdx - TAg3vc= ile erişebilirsin

"Mahkemenin görevi" başlıklı 1. maddesi şöyledir:

> *"Uyuşmazlık Mahkemesi; Türkiye Cumhuriyeti Anayasası ile görevlendirilmiş, adli ve idari yargı mercileri arasındaki görev ve hüküm uyuşmazlıklarını kesin olarak çözmeye yetkili ve bu kanunla kurulup görev yapan bağımsız bir yüksek mahkemedir.*
>
> *Özel kanun uyarınca hakeme başvurulmasının zorunlu olduğu hallerde, eğer hakemlik görevi hakim tarafından yerine getirilmiş ise bu merci, davanın konusuna göre, yukarıdaki fıkrada yazılı adli veya idari yargı mercilerinden sayılır."*

8. 2247 sayılı Kanun'un *"Olumsuz görev uyuşmazlığı"* başlıklı 14. maddesi şöyledir:

> *"Olumsuz görev uyuşmazlığının bulunduğunun ileri sürülebilmesi için adli ve idari yargı mercilerinin tarafları, konusu ve sebebi aynı olan davada kendilerini görevsiz görmeleri ve bu yolda verdikleri kararların kesin veya kesinleşmiş olması gerekir.*
>
> *Bu uyuşmazlığın giderilmesi istemi, ancak davanın taraflarınca (…) ileri sürülebilir..."*

9. 2247 sayılı Kanun'un *"İncelemede izlenecek sıra"* başlıklı 27. maddesi şöyledir :

> *"Uyuşmazlık Mahkemesinin, uyuşmazlık çıkarmaya veya görev uyuşmazlıklarına ilişkin istemleri önce şekil ve süre açısından inceleyeceği; yöntemine uymayan veya süresi içinde ileri sürülmemiş istemleri reddeder."*

IV. İNCELEME VE GEREKÇE

A. İlk İnceleme

10. Uyuşmazlık Mahkemesinin Rıdvan GÜLEÇ'in Başkanlığında, Üyeler Nilgün TAŞ, Doğan AĞIRMAN, Eyüp SARICALAR, Ahmet ARSLAN, Mahmut BALLI ve Bilal ÇALIŞKAN'ın katılımlarıyla yapılan 04/11/2024 tarihli toplantısında; 2247 sayılı Kanun'un 14. maddesi kapsamında davacı vekili tarafından başvuru yapıldığının görüldüğü, Raportör-Savcı Dr. Berrak YILMAZ'ın anılan Kanun'da öngörülen koşulları taşımayan başvurunun reddi gerektiği yolundaki raporu ve dosyadaki belgeler okunduktan, ilgili Başsavcılarca görevlendirilen Yargıtay Cumhuriyet Savcısı Halil İbrahim ÇİFTÇİ ile Danıştay Savcısı Yakup BAL'ın başvurunun reddi gerektiği yolundaki sözlü açıklamaları da dinlendikten sonra, gereği görüşülüp düşünüldü:

11. Mevzuat kısmında belirtilen düzenlemelere göre, davanın taraflarınca 14. madde kapsamında Uyuşmazlık Mahkemesine başvurulabilmesi için, adli ve idari yargı yerlerince, tarafları, konusu ve sebebi aynı olan davada yargı yolu bakımından verilmiş görevsizlik kararlarının kesin veya kesinleşmiş olması gerekmektedir.

12. Dosyaların incelenmesinden, olumsuz görev uyuşmazlığına konu edilen iki karardan adli yargı kararının kesinleşmiş olduğu, İstanbul 12. İdare Mahkemesince verilen görevsizlik kararıyla ilgili dosyada kesinleşme şerhi bulunmadığından ilgili mahkemesine yazılan kararın kesinleşip kesinleşmediği hakkında bilgi verilmesi talebi hakkında Uyuşmazlık Mahkemesine gönderilen 07/10/2024 tarihli cevabi yazıda kararının istinaf aşamasında olup kesinleşmediğinin belirtildiği, Mahkememizce UYAP üzerinden yapılan kontrolde de görevsizlik kararının kesinleşmediğinin teyit edildiği anlaşılmıştır.

13. Bu durumda idari yargı yerince verilmiş ancak kesinleşmiş görevsizlik kararı

UYAP Bilişim Sistemindeki bu dokümana http://vatandas.uyap.gov.tr adresinden wtl/Bgk - i2AH5Ur - IkCPHdx - TAg3vc= ile erişebilirsin

bulunmadığı dikkate alındığında; adli ve idari yargı yerleri arasında görev uyuşmazlığı oluştuğundan söz etmenin de mümkün olmadığı sonucuna varılmıştır. Dolayısıyla olayda, 2247 sayılı Kanun'un 14. maddesinde öngörülen adli ve idari yargı yerlerince verilen *kararların kesin veya kesinleşmiş olması* koşulu gerçekleşmemiştir.

14. Yukarıda belirtilen hususlar göz önünde bulundurularak, 2247 sayılı Kanun'un 14. maddesinde öngörülen koşulları taşımayan başvurunun, aynı Kanun'un 27. maddesi uyarınca reddi gerekmiştir.

V. HÜKÜM

Açıklanan gerekçelerle;

2247 sayılı Kanun'un 14. maddesinde öngörülen koşulları taşımayan BAŞVURUNUN, aynı Kanun'un 27. maddesi uyarınca REDDİNE,

04/11/2024 tarihinde, OY BİRLİĞİ İLE KESİN OLARAK karar verildi.

Başkan	Üye	Üye	Üye
Rıdvan	Nilgün	Doğan	Eyüp
GÜLEÇ	TAŞ	AĞIRMAN	SARICALAR

Üye	Üye	Üye
Ahmet	Mahmut	Bilal
ARSLAN	BALLI	ÇALIŞKAN

UYAP Bilişim Sistemindeki bu dokümana http://vatandas.uyap.gov.tr adresinden wtl/Bgk - i2AH5Ur - IkCPHdx - TAg3vc= ile erişebilirsin